

华电和祥工程咨询有限公司

“三清”企业创建方案

为深入贯彻落实《中共中国华电集团有限公司党组关于开展“三清”企业创建工作的实施意见》（中国华电党〔2019〕62号）、《中共华电山西能源有限公司委员会“三清”企业创建工作方案》要求，经研究决定，在公司开展“干部清正、企业清廉、政治清明”为主要内容的“三清”企业创建工作，特编制本工作方案。

一、总体要求及目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届中央纪委二次、三次全会精神，把“干部清正、企业清廉、政治清明”的创建工作融入公司改革发展全过程，推动全面从严治党向纵深发展，落细落实“两个责任”，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，着力营造风清气正、干事创业的政治生态，为公司的改革发展提供坚强的政治保证和纪律保证。

（二）总体目标

通过创建“三清”企业，实现打造“忠诚干净担当”的党员干部队伍走在前列，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机

制走在前列，营造良好政治生态走在前列。

（三）创建目标

2019年，达到集团公司“三清”企业标准要求，创建成为集团公司“三清”企业；2021年，巩固提高，打造示范品牌，争取创建集团公司“三清”示范企业。

二、创建标准

（一）干部清正

干部清正指忠诚、干净、担当。要把对党忠诚作为首要的政治品格，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署，落实公司各项工作任务。要把干事干净作为基本的从业底线，遵纪守法、廉洁奉公、树德立行，形成自觉践行法律法规的行为习惯。要把敢于担当作为重要的职业素养，在困难面前敢闯敢试，在矛盾面前敢抓敢管，在责任面前敢作敢为，切实做到治企有方、兴企有为。

（二）企业清廉

企业清廉指依法治企、合规经营、有效监督。要健全法人治理结构，完善各治理主体依法履职保障机制，构建权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，严格执行国家法律法规，做到依法治企。要完善企业内控体系，扎紧扎牢制度“笼子”，规范决策程序，抓好流程控制，倡导合规诚信，做到合规经营。要筑牢业务监督、职能监督、执纪监督“三道防线”，强化权力运行监督制约，做到有效监督。

（三）政治清明

政治清明指政治纪律严明、政治生活规范、选人用人公正、同志关系健康。要坚持党的领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，有令必行、有禁必止，严明政治纪律。要坚持和完善民主集中制，严格党的组织生活制度，培育积极健康的党内政治文化，规范政治生活。要贯彻新时代党的组织路线，把握严格的政治标准，树立鲜明的政治导向，公正选人用人。要着力推进党内关系正常化、纯洁化，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，保持同志关系健康。

三、组织保障

（一）组织机构

为加强“三清”企业创建的组织领导，公司成立华电和祥公司“三清”企业创建领导小组，组成人员如下：

组 长：赵羽斌

成 员：王贵展 杨兵俊 王守学 闫志奎 马国青

主要职责：负责“三清”企业创建的总体规划，组织、领导，研究、解决“三清”企业创建的体制机制，研究部署创建工作任务、目标，持续跟进“三清”企业创建的推进情况。

领导小组下设“三清”企业创建工作办公室，办公室设置在监察部。

主 任：马国青

成员：公司副总师、各部门负责人、各党支部书记

职责：负责落实公司“三清”企业创建领导小组的部署、要求，负责制定“三清”企业创建工作方案、工作计划，组织对创建工作进行定期指导、检查、考评、申报，协调推进“三清”企业创建工作。

四、工作计划

第一阶段：宣传、教育阶段，时间2019年6月--2019年7月15日。通过学习、宣传、教育，提高政治站位，引导广大干部职工充分认识“三清”企业创建的重要意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，强化党员干部忠诚、干净、担当的政治品格；为创建工作营造良好舆论氛围，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的良好政治生态。

第二阶段：创建阶段，时间2019年7月1日--2019年12月31日。按照集团“三清”企业创建标准，制定《华电和祥工程咨询有限公司“三清”企业创建方案》及工作任务计划落实表，按照方案开展创建工作，强化过程管控、考评。

第三阶段：总结、提升阶段，时间2019年11月15日--2019年11月30日。收集、汇总资料，对照集团“三清”标准要求，查漏补缺，对创建工作进行总结，达到集团公司“三清”标准要求，具备申报条件。

第四阶段：申报阶段，时间2019年12月1日--2019年12月31日。编制申报材料，完成申报工作。

第五阶段: 巩固提高阶段。总结好的做法，持续巩固优秀成果，推广先进经验，全面提升创建水平，继续深入开展“三清”企业创建工作，争取在2021年创建成为集团公司“三清”示范企业。

五、主要措施

围绕公司年度工作，结合“不忘初心，牢记使命”主题教育、“我是党员·我带头”主题实践活动，针对巡察、巡视举一反三问题、形式主义、官僚主义自查、审计检查、专项检查等发现的问题，对照集团公司“三清”企业创建考评办法和考评细则，查摆存在的问题和短板，根据查摆存在的问题和短板，特制定以下措施：

（一）干部清正

1. 加强学习、宣传、教育，强化党员干部忠诚、干净、担当的政治品格。**一是**抓思想，强根基，强化思想引领。充分利用中心组学习、“三会一课”等方式认真组织学习、宣传集团公司警示教育、“四项治理”暨“三清”企业创建动员大会精神，学习研究集团公司党组《关于开展“三清”企业创建工作的实施意见》和山西能源公司党委《“三清”企业创建工作方案》，提高政治站位，引导广大干部职工充分认识“三清”企业创建的重要意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，强化党员干部忠诚、干净、担当的政治品格；**二是**加大宣传力度，拓展宣传载体，通过制作宣传展板、公司门户网站、微信群、工

作 QQ 群等媒体，定期宣传、展示创建“三清”企业的进展动态、先进典型、经验成果，为创建工作营造良好舆论氛围，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的良好政治生态。三是以“不忘初心，牢记使命”主体教育为契机，开展警示教育、集体廉洁谈话。针对公司项目点多面广，党员分布不平衡、流动性大，把对项目进行中央八项规定和监理人员职业守则及行为规范准则等廉洁从业教育纳入项目启动策划，在项目实施后开展警示教育、集体廉洁谈话；把“不忘初心，牢记使命”为主题讲党课、围绕项目中心任务热点、难点和共性问题开展调研，听取项目党员、干部和职工群众各方面意见和建议，帮助联系点项目部查找存在的突出问题、提出解决问题的办法措施、廉政谈话，签订廉洁从业承诺书、走访业主单位进行廉洁满意度调研等纳入领导班子党建联系点调研方案，培养职工、党员干部遵纪守法、廉洁奉公，形成自觉践行法律法规的行为习惯；四是强化责任担当。结合公司年度重点工作，分解落实目标任务，开展攻坚克难活动。针对公司六个项目及系统内承担的项目在 2020 年实现投产任务目标，制定专项方案，落实责任制，纳入绩效考核，充分发挥党员先锋、战斗堡作用，开展“我是党员·我带头”主题实践活动，发挥党员在困难面前敢闯敢试，在矛盾面前敢抓敢管，在责任面前敢作敢为作用，确保项目如期投产。

2. 源头抓起，预测预控。一是建立廉洁风险防控长效机制，提升源头预防腐败的能力。分析部门、岗位风险廉洁点，制定部

门、岗位廉洁风险防控登记表，以重大决策风险、岗位廉洁风险、业务廉洁风险、违纪违法风险为主要目标，切实将廉洁风险防控工作融入企业管理、置入业务流程、嵌入重点岗位，提升源头预防腐败的能力。二是严格执行签字背书、廉洁守业承诺制度，层层签订党风廉政建设责任书、形成横向到边、纵向到底、上下联动、层层负责的主体责任落实体系；在招标、采购中，签订廉洁守业承诺书，自觉做到把干事干净作为基本的从业底线，遵纪守法、廉洁奉公、树德立行，形成自觉践行法律法规的行为习惯。三是警钟长鸣。针对巡察、巡视举一反三问题、形式主义、官僚主义自查、审计检查、专项检查等发现的问题，及时组织开展谈话，向责任部门、项目和人员发出预警；抓住国庆、中秋、元旦等重要节点，利用公司门户网站、微信群、工作QQ群，通知公告栏提醒全体干部职工自觉遵守廉洁自律各项规定，做到警钟长鸣。

3. 以强化监督促使党员干部正确行使权力。一是整合资源，进一步完善内控机制建设，健全完善覆盖全面、统一规范内部控制体系和全面风险管理体系，把各部门、各项目部纳入三级监督体系的组织机构中，增强监督合力，发挥财务、法律、纪检监察协同作用，形成自上而下、系统严密、管控有力、体系运行可控、在控的协同监督格局。二是紧盯关键抓“少数”。加强和改进对领导干部特别是主要领导干部行使权力的制约和监督，落实集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生

活会、信访处理、谈话和函询等制度。积极构建多渠道、多角度、全方位、开放式社会监督体系，健全民主监督、法律监督、舆论监督机制，规范互联网监督，不断提升监督实效。三是常敲警钟抓“多数”。抓住日常监管，抓住重点部门、项目部、关键岗位和管理岗位人员这个大多数，坚持对党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，监督政治纪律、工作纪律、群众纪律、廉洁纪律、生活纪律执行情况，把维护党的政治纪律放在首位，狠抓落实中央八项规定不放松，坚决纠正“四风”问题，加大明查暗访考核问责力度，发现问题，严肃查处，并及时通报、曝光违纪违规行为，确保以优良的党风促政风带民风。

（二）企业清廉

1. 扎紧制度笼子，做到以法治企业。一是从源头抓起，重新梳理制度。针对巡视巡察整改、巡视举一反三、形式主义、官僚主义集中整治方面反应的议事规则、“三重一大”、干部管理等问题，对公司制度进行全面的梳理、重新修订制度，组织各部门进行集中审查，切实把各项管控制度系统化、严密化，防止“跑冒滴漏”，从制度上筑起反腐败的坚强防线，切实扎紧扎牢制度“笼子”。二是开展精准培训，提升业务能力。针对项目专业技术人员、管理人员、干部队伍对制度理解不深、流程熟悉程度不够，开展“三类人才”精准培训、分层培训，提升管理人员、干部队伍业务水平、管理能力、综合素质，确保业务人员熟悉制度、流程，严格按照制度、流程开展业务工作。三是深入开展法律法

规宣传教育，进行精准培训，引导干部职工学法懂法知法守法护法，遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，做到依法治企。

2. 权力关进制度的笼子，严格规范权力运行。一是完善企业内控体系，规范决策程序，根据集团公司《直属单位党委议事指导意见》，修订完善党委议事规则，理顺与其他治理主体的权责界面、管理关系。二是明确“三重一大”决策清单，严格履行党委审核前置程序，细化党委在公司决策、执行、监督各环节的权责和工作方式。坚持集体领导和个人分工相结合，凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党委会讨论决定。表决党委会议题，实行主持人末位表态制。三是抓好审批程序，严格流程控制，倡导合规诚信，做到合规经营。

3. 筑牢业务监督、职能监督、执纪监督“三道防线”，强化权力运行监督制约，做到有效监督。认真落实“两个责任”，强化责任担当。完善党风廉政建设“两个责任”清单。一是完善廉政风险防控机制。关口前移、预防为主，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。二是持之以恒纠“四风”。严格执行中央八项规定精神和上级公司相关规定，结合集团公司及山西能源公司的巡视巡察、形式主义官僚主义自查自纠、四项治理等专项整治行动，认真开展以强化作风纪律建设为主题的“清风行动”，加强内部日常管理。对作风建设存在问题的，加大提醒警示、执纪监督和公开曝光力度，通报问题点名道姓，不遮丑，不护短，

传导责任压力。**三是**多途径监督。在公司设置举报信箱、并在公司网站上公布举报邮箱及举报电话；在各项目部公布举报邮箱及举报电话，设立监督员，对项目部廉洁情况进行实时监督并及时向公司监察部汇报；**四是**有效运用监督执纪“四种形态”，注重“第一种形态”的把握和运用，持续保持高压态势，力度不减、节奏不变，紧盯违反“六项纪律”行为，发现一起、查处一起，坚决减少腐败存量，重点遏制腐败增量，强化“不敢腐”的氛围。

（三）政治清明

1. 落实“两个责任”，严明政治纪律。**一是**以思想政治建设为统领，坚持党的集中统一领导强化理论学习武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，充分发挥党委中心组学习研讨的示范带动作用，集聚推动公司攻坚克难的思路和举措，每季度进行一次专题学习研讨；**二是**严格落实意识形态工作责任。加大新闻宣传工作力度，组建结构合理、能宣传会宣传的宣传队伍进行集中培训，提高宣传人员的业务素质，完成2019年度新闻宣传目标任务；结合保持省直精神文明和集团文明标兵单位活动，加强企业文化创建和宣贯，深入开展企业文化建设实践活动，努力营造和谐经营发展环境，积极打造充满人文关怀的“和智”企业文化，为企业可持续发展提供强大的思想保证和精神动力。**三是**切实担负起党风廉政建设的主体责任和直接责任，支持纪委准确运用“四种形态”、履行好监督责任，督促班子成员履行好“一岗双责”，发挥业务部门的专业监

督、专业指导作用，形成各司其职、齐抓共管局面。

2. 严格党的组织生活制度，规范政治生活。一是严肃党内政治生活。针对公司项目点多面广，党员分布不平衡、流动性大，创新党员管理办法，制定入党申请人、入党积极分子、预备党员、正式党员动态管理表和动态管理台账，强化对党员的全面、全过程、全覆盖管理；二是充分发挥网络的优势，通过QQ、微信、视频的方式，把异地党员凝聚在一起开展“三会一课”、组织生活会、主题党日活动等活动；举办接地的政治文化建设活动（如网上党史党规知识竞赛、“不忘初心、牢记使命”征文活动等方式）把异地党员凝聚在一起，充分调动党员的积极性，充分发挥党员的优势；三是强化过程检查、指导、考评，落实党建责任。公司党委进一步优化《星级党支部考评细则》，量化考核，加强过程管控，通过月度检查、指导，及时督促，进行季度检查考评将考评结果与绩效考核双联挂钩。

3. 贯彻新时代党的组织路线，公正选人用人。一是建立正向激励机制和容错纠错机制。把“敢于担当”标准贯穿于选拔干部的民主推荐、考察、讨论决定、任职任用的全过程。正确区分工作失误与明知故犯、无意过失与违纪违法、探索实践与有规不依的界限，客观公正的处理党员干部在改革创新、推动发展中出现的失误和偏差，旗帜鲜明的为担当者担当，为负责者负责、为改革者撑腰，在形成想干事、能干事、干成事的浓厚氛围中发挥先行作用，激励广大干部职工爱岗敬业、争先创优。二是严把干部

选拔任用关，严格按照民主推荐、考察、讨论决定、任职任用的制度和程序规定。

4. 提升职工获得感、满意度，构建健康的同志关系。一是严肃党内民主生活制度，针对巡视巡察整改、巡视举一反三、形式主义、官僚主义集中整治方面反应的问题，坚持问题导向，强化问题意识，深刻剖析问题，开展批评与自我批评，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，深入开展一对一、面对面，敞开心扉、坦诚相见，相互沟通、增进了解、化解矛盾，相互征求意见，帮助查找问题的谈心谈话，着力推进党内关系正常化、纯洁化，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，保持同志关系健康；二是开展公司领导班子成员党建工作联系点调研工作，下一线项目访民情、破难题促发展、解民忧保稳定。做好活动记实工作，重点梳理存在问题，列出问题清单、细化责任分工、提出解决方案、形成专项报告、明确完成时限。三是认真开展职工身边的“微腐败”治理工作。围绕公司监理项目开展监督检查，整合信访举报、监督执纪、项目调查、舆情反映、群众投诉等信息资源，认真分析研判，精准发现职工群众反映强烈的突出问题，严肃查处玩忽职守、失职渎职等腐败案件；严肃查处履职过程中敷衍塞责、生冷硬推、吃拿卡要甚至欺压群众的违纪行为。

六、工作要求

（一）提高政治站位。各部门、各党支部要认真组织学习集团公司党组《关于开展“三清”企业创建工作的实施意见》和能

源公司党委《“三清”企业创建工作方案》，提高政治站位，充分认识“三清”企业创建的重要意义，进一步强化“四个意识”，自觉担负起党要管党、从严治党的责任，推进“三清”企业创建工作。

（二）加强组织领导。“三清”企业的创建工作由公司党委统一领导，公司纪委组织实施。公司纪委做好统筹规划，制定创建工作年度计划，分步骤推进创建实施、过程督导、考评申报等阶段性工作。实行“一岗双责”，班子成员、各部门负责人、各党支部书记把创建工作作为一项重要的政治任务来抓，要亲自抓、抓具体、抓到底，要将创建工作纳入本本部门总体规划和年度工作计划，精心组织，强化责任，扎实推进。

（三）细化责任分解。严格落实“三清”企业创建责任制，实施各部门主要负责人、各党支部书记责任制，一把手亲自抓，定人员、定内容、定标准、定时限，做到一个项目、一套方案、一抓到底。加大宣传力度，广泛运用公司网站平台宣传“三清”建设成效，营造浓厚的社会氛围。

（四）强化监督考核。要把“三清”建设纳入落实党风廉政建设责任制的重点内容，纳入年度工作考核，考核评价标准按照《华电和祥工程咨询有限公司“三清”企业考核评价细则》执行，实施定性与定量、日常调度与年终考评相结合，每月各部门、各党支部进行自查自评，公司考评组每季度对各部门、各支部进行检查、考评。推动“三清”建设的任务落实。强化考核结果运用，

把考核结果作为评先评优和绩效考核的重要依据。